

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

HOTĂRÂRE

pentru completarea articolului 2 din HG nr. 838/2015 pentru aprobarea participării României la Studiul Internațional privind Procesul de Predare - Învățare, dezvoltat de OECD – TALIS 2018

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

TALIS (*Teaching and Learning International Survey*) este conceput ca o succesiune de studii internaționale comparative, inițiate de către OECD, cu scopul de a oferi indicatori internaționali robusți și de a susține politicile educaționale relevante privind profesorii și procesul de predare-învățare din școlile aflate la nivelul ISCED 2. Pregătirea și administrarea sa se realizează în perioada 2015-2019.

În România studiul TALIS 2018 s-a implementat până în prezent conform planificării, prin punerea în practică a prevederilor HG nr. 838 din 2015.

Țările OECD participă la TALIS întrucât este interesul direct al fiecărei țări de a evidenția, într-un mod standardizat, obiectiv, la nivel de sistem, un profil al populației de profesori și al școlilor din care provin aceștia, din perspectiva următoarelor elemente-cheie investigate: dezvoltarea profesională, practicile de instruire/ formare, convingerile și atitudinile cadrelor didactice, evaluarea profesorilor și feedback-ul, leadership-ul școlii etc. La TALIS participă țări din întreaga lume, iar numărul acestora este în creștere, demonstrând încrederea în calitatea rezultatelor obținute.

Rezultatele TALIS 2018 sunt de interes public, național și internațional, deoarece TALIS este o parte importantă a unui program continuu al OECD de monitorizare a rezultatelor învățării și de raportare, pe baza indicatorilor educaționali, a tendințelor înregistrate în timp, la nivel sistemic, rezultate din analiza politicii publice și a politicii educaționale întemeiate pe date (*data-based policy making*), pentru a susține țările participante să-și dezvolte măsurile și reformele necesare și adecvate condițiilor specifice. Pentru România, rezultatele înregistrate în această rundă vor fi publicate în Raportul Național TALIS 2018, programat a fi publicat după apariția primului raport internațional TALIS 2018 din luna iunie 2019. Un al doilea volum este programat a fi făcut public după apariția celui de-al doilea volum internațional TALIS 2018, planificat de către OECD pentru luna iunie 2020.

Programul OECD-TALIS furnizează datele și informațiile esențiale pentru realizarea de studii și analize ulterioare, care să informeze deciziile de politici publice în domeniul educației și învățământului.

Prin participarea României la TALIS 2018 se urmărește promovarea imaginii externe a României.

Participarea României la TALIS 2018 este foarte importantă, din perspectiva analizei

sistemice, pentru a putea recupera lipsa informațiilor directe privind dezvoltarea profesională a profesorilor, practicile de instruire/formare, convingerile și atitudinile cadrelor didactice, evaluarea profesorilor și *feedback*-ul, *leadership*-ul școlii etc.

Toate activitățile implicate de implementarea TALIS 2018 au fost realizate la zi, conform planificării, iar bazele de date rezultate din administrarea chestionarelor cadrului didactic și al directorului de școală au fost validate la nivelul Consorțiului acestui studiu comparativ internațional.

La nivelul OECD Programul de desfășurare a studiului TALIS a fost prelungit pentru anii 2019 și 2020, conform exercițiului bugetar corespunzător (cf.: *Draft Programme Work and Budget 2019-20 PART II Programmes - Programme for Teaching and Learning International Survey (TALIS)*). Acest aspect implică și plata contribuției României la TALIS 2018 pentru anii 2019 și, respectiv, 2020, sub forma taxei anuale de participare, conform *Estimates of Assessed contributions for TALIS 2019-20*

1^1 Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Este important ca România să finalizeze cu succes participarea la TALIS 2018, cel puțin din perspectiva motivelor care derivă atât din statutul său de membru al Uniunii Europene, cât și din cel de observator și viitor membru OECD:

- TALIS oferă un instrument validat internațional, ce permite țărilor să privească „profesia de cadru didactic” așa cum este ea exercitată în fiecare țară; analiza este realizată din perspectiva oferită de modul în care ea este profesată în celelalte țări participante la studiu, sau în lumina în care în aceste țări se demonstrează că se poate practica;

- analizele comparative de politici în domeniul resursei umane din educație oferă o înțelegere aprofundată a acelor factori care contribuie la succesul sistemului de învățământ și pot informa politicile naționale cu privire la exemple de bune practici funcționale în alte contexte, care pot fi transferate cu succes în context românesc;

Pentru a susține participarea la TALIS 2018 Comisia Europeană a pus la dispoziția unor țări participante, printre care și România, posibilitatea de cofinanțare a taxei de participare, în cuantum de 75% din valoarea totală anuală, prin programul ERASMUS +. România a aplicat cu succes la program și proiectele depuse au fost câștigătoare pentru perioadele: 2015-2018 și, respectiv, 2019-2020.

În acest moment, pentru a face posibilă efectuarea plăților, de către Centrul Național de Evaluare și Examinare în calitate de Centru Național TALIS 2018, către OECD, a taxei de participare la TALIS 2018 pentru anii 2019 și 2020, este necesară modificarea și completarea HG nr. 838 din 2015 prin asigurarea plății taxelor în valoare de 21.759 EUR pentru anul 2019 și, respectiv, de 25.325 EUR pentru anul 2020, conform documentelor anexate, astfel contribuția Uniunii Europene prin grantul acordat pentru acest proiect este de 42.834 EUR.

3. Alte informații –

Se anexează documentele:

- OECD Council (14 December 2018). *Draft Decision of the Council Concerning the Programme of Work and Budget of the Organisation for 2019-20*. C(2018)161/REV3
- OECD Council (9 January 2019). *Summary Record of the 1387th Session*. C/M(2018)24
- OECD Council (6 November 2018). *Draft Programme of Work and Budget 2019-20 PART II Programmes - Programme for Teaching and Learning International Survey (TALIS)* C(2018)145/PARTII/ADD14

- EACEA – Erasmus+: Support for Policy Reform and Online Linguistic Support – TALIS 2018 Grant Decision. Decision number – 2018 – 2247/001 – 001; Project Nr 605655-EPP-1-2018-1-RO-EPPKA3-TALIS

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu are impact macro-economic.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3. Impact social

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului social.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent 2019	Următorii patru ani				Medi a pe cinci ani
		2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. transferuri între unități ale administrației publice b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare cu taxa de participare pe anii 2019 și 2020 se va face din bugetul Ministerului Educației Naționale, cu încadrare în bugetul aprobat pe anul 2019, respectiv pe anul 2020.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	2019	2020	2021	2022	2023	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.					
2.Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:	Prezentul act normativ respectă legislația comunitară în materie, precum și legislația românească privind protecția persoanelor fizice cu privire la prelucrarea datelor personale, individuale și pentru libera circulație a datelor.					
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.					
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.					
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.					

6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Nu este cazul.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ Nu este cazul.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente - Nu este cazul	
5. Informații privind avizarea de către: Nu este cazul a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații - Nu este cazul.	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Alte informații - Nu este cazul.	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Prevederile prezentei hotărâri urmează să fie implementate de către instituția nominalizată prin ordin al ministrului educației și cercetării științifice.	
2. Alte informații - Nu este cazul.	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru completarea articolului 2 din HG nr. 838/2015 pentru aprobarea participării României la Studiul Internațional privind Procesul de Predare - Învățare, dezvoltat de OECD – TALIS 2018.

Ministrul Educației Naționale

Ecaterina ANDRONESCU

Avizăm favorabil:

Ministrul Afacerilor Externe

Teodor-Viorel MELEȘCANU

Ministrul Finanțelor Publice

Eugen Orlando TEODOROVICI

Ministrul Muncii și Justiției Sociale

Marius-Constantin BUDĂI

Ministrul Interimar al Justiției

Ana BIRCHALL