



NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea cadrului strategic privind internaționalizarea sistemului de învățământ superior

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Fundamentarea privind cadrul strategic privind internaționalizarea sistemului de învățământ superior a pornit de la contextul actual, respectiv a acțiunilor dezvoltate în urma Recomandărilor Consiliului Uniunii Europene care urmăresc să consolideze învățarea prin mobilitate în toate domeniile educației și formării, să crească cifrele de mobilitate și să creeze un acces îmbunătățit la mobilitatea transfrontalieră prin depășirea obstacolelor din calea exercitării liberei circulații a studenților, profesorilor, cercetătorilor și personalului administrativ și pentru a ajunge mai bine la grupurile de populație subreprezentate, adoptarea unui sistem de diplome ușor de citit și comparabile, stabilirea unui sistem de credite, cum ar fi sistemul ECTS, promovarea cooperării europene în asigurarea calității, promovarea dimensiunilor europene necesare în învățământul superior.

2.2. Descrierea situației actuale

Prezentul act normativ este elaborat în temeiul prevederilor art. 117 – 120 din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare, ale inițiativelor propuse de Comisia Europeană și a politicilor în curs de dezvoltare odată cu înființarea Spațiului European al Educației (SEE), respectiv a Spațiului European pentru Învățământul Superior (EHEA), respectiv:

Consiliul Uniunii Europene

- Concluziile Consiliului privind o strategie europeană de capacitate a instituțiilor de învățământ superior pentru viitorul Europei 2022/C 167/03
- Concluziile Consiliului privind măsurile suplimentare necesare pentru ca recunoașterea reciprocă automată în domeniul educației și al formării să devină o realitate 2023/C 185/10
- Concluzii ale Consiliului privind contribuția educației și a formării la consolidarea valorilor europene comune și a cetățeniei democratice C/2023/1419
- Recomandare a Consiliului privind crearea de punți pentru o cooperare europeană eficientă în domeniul învățământului superior 2022/C 160/01
- Concluziile Consiliului referitoare la inițiativa privind universitățile europene – Crearea de legături între învățământul superior, cercetare, inovare și societate: pregătirea terenului pentru o nouă dimensiune a învățământului superior european 2021/C 221/03



- Rezoluția Consiliului privind un cadru strategic pentru cooperarea europeană în domeniul educației și formării în perspectiva realizării și dezvoltării în continuare a spațiului european al educației (2021-2030) 2021/C 66/01
- Recomandarea Consiliului privind promovarea recunoașterii reciproce automate a calificărilor din învățământul superior și secundar superior și a calificărilor de formare și a rezultatelor perioadelor de învățare în străinătate 2018/C 444/01
- Recomandarea Consiliului din 22 mai 2018 privind promovarea valorilor comune, a educației incluzive și a dimensiunii europene a predării
- Recomandarea (UE) 2021/2122 a Consiliului din 26 noiembrie 2021 privind un Pact pentru cercetare și inovare în Europa ST/13701/2021/INIT
- Propunerea de Recomandare a Consiliului "Europa în mișcare" - oportunități de mobilitate în scopul învățării pentru toți

Comisia Europeană

- Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind o strategie europeană pentru universități
- Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind Abordarea globală a cercetării și inovării – Strategia Europei pentru cooperare internațională într-o lume în schimbare
- Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind realizarea Spațiului european al educației până în 2025

Acest proiect de hotărâre de Guvern va contribui la revizuirea de către instituțiile de învățământ superior a strategiilor privind internaționalizarea sistemului de învățământ superior pentru cooperarea europeană în domeniul educației și formării și nu numai. Conținutul acestuia va permite instituțiilor de învățământ superior să reflecteze asupra obiectivelor la nivelul UE, asupra structurii de guvernanță și asupra metodelor de lucru și să facă orice ajustări necesare pentru perioada 2025 - 2030.

Menționăm că prin acest proiect de act normativ se urmărește atingerea obiectivelor Spațiului European al Educației (SEE), care are ca scop să facă din învățarea prin mobilitate o parte integrantă a tuturor căilor de educație și formare, să sporească ponderea persoanelor din UE care beneficiază de o perioadă de învățare în străinătate și să crească procentul de participare în mobilități al persoanelor cu mai puține oportunități, inclusiv a persoanelor cu dizabilități.

2.3 Schimbări preconizate

Sub aspectul conținutului, prezentul proiect de act normativ urmărește stimularea învățării prin mobilitate pe baza obiectivelor propuse la nivelul UE până în 2030:

- cel puțin 23% dintre absolvenții din învățământul superior ar trebui să aibă o experiență de mobilitate de învățare, în creștere față de obiectivul actual de 20%

-



- cel puțin 20% dintre toți cursanții care beneficiază de mobilitatea pentru învățare în străinătate - în toate sistemele de educație și formare, de tineret și sport - ar trebui să fie persoane cu mai puține oportunități, până în 2027

Mai mult, expunerea studenților români la un mediu academic internațional și intercultural “acasă” contribuie la dezvoltarea competențelor de bază într-o economie bazată pe export și inovare pentru absolvenți, ca cele de înțelegere și relaționare interculturală.

De asemenea, programele de studii vor beneficia de interacțiunea dintre cadrele universitare și colegii lor internaționali, precum și de oportunitățile mai bune de a se forma ei înșiși în străinătate.

Prevederile acestui act normativ vizează o gamă largă de activități: învățământ superior, educație și formare profesională, inclusiv ucenicii, mobilitatea cadrelor didactice.

2.4. Alte informații

În ciuda succesului inițiativelor de promovare a mobilității, cum ar fi Programul Erasmus+, doar o parte redusă dintre absolvenții învățământului superior din UE au încheiat până acum o perioadă de mobilitate în străinătate. După cum a anunțat în foaia sa de parcurs, Comisia a prezentat o propunere de recomandare a Consiliului privind reînnoirea cadrului pentru învățarea prin mobilitate.

Propunerea de recomandare a Consiliului urmărește să consolideze învățarea prin mobilitate în toate domeniile educației și formării, să crească cifrele de mobilitate și să ofere un acces îmbunătățit la mobilitatea transfrontalieră pentru a ajunge mai bine la grupurile de populație subreprezentate. În ceea ce privește învățământul superior, ținta se dorește să fie crescută de la 20% dintre absolvenții de învățământ superior din UE și Spațiul European al Învățământului Superior (SEÎS - EHEA) la cel puțin 23%. Această creștere ar trebui atinsă până în 2030 potrivit Monitorului pentru educație și formare 2023 al Comisiei UE.

Pe baza propunerii Comisiei, **statele membre ar trebui să transpună recomandările în planuri naționale de acțiune pentru perioada 2025-2030.** Comisia susține deja aceste planuri prin programe precum Erasmus+ prin extinderea Alianțelor Universitare Europene și prin promovarea sinergiilor cu alte instrumente de finanțare.

Propunerea de recomandare a Consiliului este unul dintre cei trei piloni ai pachetului de mobilitate a talentelor, prin care Comisia intenționează să poziționeze UE ca un centru global de învățare atractiv, având în vedere deficitul de lucrători calificați și să atragă talente din întreaga lume în concordanță cu dimensiunea geopolitică a Spațiului European al Educației.

Programul de mobilități ASEM DUO, dezvoltat în cadrul platformei de cooperare Asia-Europa (ASEM)¹, reprezintă o inițiativă care are ca obiectiv promovarea creșterii echilibrate a contactelor și schimburilor dintre studenții și profesorii din Europa și Asia. Participarea la acest program de mobilități va conduce atât la sporirea mobilităților pentru studenții și cadrele didactice din România către/dinspre țări din Asia, precum



și la creșterea parteneriatelor instituțiilor de învățământ superior din România cu instituții de învățământ superior din Asia.

Secțiunea a 3-a:
Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Beneficiile preconizate în urma implementării prezentului act normativ

- creșterea numărului personalului calificat din cadrul instituțiilor de învățământ superior implicat în activitățile de internaționalizare;
- dezvoltarea unor mecanisme pentru informarea corectă și coerentă a publicului cu privire la activitățile și evenimentele importante derulate în spațiul universitar;
- îmbunătățirea performanțelor lingvistice;
- recunoașterea reciprocă între instituțiile de învățământ superior a rezultatelor învățării;
- îmbunătățirea tranziției către piața muncii și a mobilității profesionale;
- utilizarea de modele inovative de învățare, precum și a instrumentelor digitale;
- eficientizarea utilizării cadrului și a mecanismelor de cooperare internațională.

Finanțarea măsurilor prevăzute în cadrul strategic, care intră în responsabilitatea instituțiilor publice, se asigură din bugetul aprobat fiecărei instituții responsabile/participante, în limita fondurilor alocate cu această destinație.

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ are impact asupra pregătirii specialiștilor prin diversificarea opțiunilor pentru studiile universitare:

- adaptarea rețelei universitare la cerințele socio-economice,
- integrarea absolvenților pe piața forței de muncă,
- relevanța sporită a competențelor dobândite de absolvenți,
- compatibilizarea sistemului național de învățământ cu sistemul european de educație și formare profesională.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impact macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5 Impact asupra mediului de afaceri



Prezentul act normativ răspunde cerințelor angajatorilor privind diversificarea ofertei educaționale și creșterea calității pregătirii absolvenților.						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.9. Alte informații Nu este cazul.						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	Nu este cazul.					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii	Nu este cazul.					



d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.
4.4. Propuneri pentru acoperirea cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu este cazul.
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.



5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
5.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul: Consiliului Legislativ
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ este publicat pe pagina de internet a inițiatorului, Ministerul Educației – www.edu.ro , cu respectarea procedurii de transparență prevăzută de Legea nr.



	52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de HG nu se referă la acest domeniu.
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare, după aprobare, de către direcțiile de specialitate ale Ministerului Educației, precum și de instituțiile de învățământ superior din sistemul național de învățământ.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat proiectul de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea cadrului strategic privind internaționalizarea sistemului de învățământ superior pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL EDUCAȚIEI

Ligia DECA

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina - Ștefania GORGHIU