



Planul Național
de Redresare și Reziliență

DOTAREA CU LABORATOARE INTELEGENTE A UNITĂȚILOR DE ÎNVĂȚĂMÂNT SECUNDAR SUPERIOR, A PALATELOR ȘI A CLUBURILOR COPILOR



THE WORLD BANK

IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP

ACHIZIȚII PROIECT

June 6, 2024

Descrierea temelor abordate



- ❑ Aspecte generale: aplicabilitate în cadrul SMARTLABS
- ❑ Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP)
- ❑ Obiectul contractului, CPV
- ❑ Domeniul de aplicare
- ❑ Desfășurarea proceselor de achiziție: metode
- ❑ Calculul valorii estimate, Planificarea achizițiilor, Necesitatea
- ❑ Comisia de evaluare, Comisia de recepție
- ❑ Modificarea contractului
- ❑ Conflictul de interese
- ❑ Dosarul achiziției
- ❑ Raportarea achizițiilor, Beneficiarul real

Instrumente de lucru – manualul beneficiarului



- Referat de necesitate
- Proces Verbal Selecție
- Contract
- Notă de comandă
- Proces Verbal de recepție
- Cerere de ofertă
- Nota justificativă

Legislație aplicabilă

Legislație specifică (cu modificările și completările ulterioare):

- **Legea nr. 98/2016** privind achizițiile publice
- **Hotărârea Guvernului nr. 395/2016** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.
- **Legea nr. 101/2016** privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică
- **Hotărârea Guvernului nr. 419/2018** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică
- **Ordin Președinte ANAP nr. 1170/2021** privind aprobarea formularelor standard ale proceselor-verbale intermediare de evaluare aferente procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică

Legislație aplicabilă (*cont.*)

- **Ordin nr. 1.554/17.08.2023** privind aprobarea structurii și conținutului Documentației standard de atribuire a contractului de achiziție publică/sectorială de produse
- **Ordin nr. 2.395/2023** pentru aprobarea criteriilor ecologice aplicabile categoriilor de produse care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viață
- **Ordin privind modificarea Ordinului ministrului educației nr. 3.497/2022** pentru aprobarea standardelor de echipare a unităților de învățământ preuniversitar cu echipamente tehnologice prevăzute în Anexa 2 la Norme Metodologice
- **Ordinul comun al Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și președintelui ANAP nr. 2129/1410** privind aprobarea Listelor de verificare a achizițiilor publice aferente Planului național de redresare și reziliență al României

Legislație aplicabilă (*cont.*)

- Ghidul achizițiilor publice administrat de ANAP
- Instrucțiunea nr. 6 revizuită/2023
- Contractul de finanțare
- Ghidul Solicitantului ”*Dotarea cu laboratoare inteligente a unităților de învățământ secundar superior, a palatelor și a cluburilor copiilor*”

Valoare estimată și praguri proceduri

Valoare estimată	Licitația deschisă	Procedura simplificată	Achiziția directă
produse	> 705.819 lei fără TVA	< 705.819 lei fără TVA > 270.120 lei fără TVA	< 270.120 lei fără TVA
servicii	> 705.819 lei fără TVA	< 705.819 lei fără TVA > 270.120 lei fără TVA	< 270.120 lei fără TVA
lucrări	> 27.334.460 lei fără TVA	< 27.334.460 lei fără TVA > 900.400 lei fără TVA	< 900.400 lei fără TVA

Estimarea valorii achizitiei

Noțiuni:

- Valoarea estimată a contractului de achiziție publică
- Valoarea estimată pentru alegerea tipului de procedură

Valoarea estimată a contractului de achiziție publică

- Legea 98/2016 – Capitolul I, Secțiunea a 4-a, Paragraful 3
- HG 395/2016 – Capitolul I, Secțiunea a 2-a

Valoarea estimată pentru alegerea tipului de procedură – alegerea procedurii se realizează în baza valorilor estimate **cumulate** a produselor, serviciilor sau lucrărilor, indiferent dacă se atribuie un singur contract sau contracte distincte pe parcursul proiectului.

! Atunci când se atribuie contracte distincte să nu se aducă atingere art. 11 cu privire la divizare.

Estimarea valorii achizitiei

❑ Estimarea valorii achizitiei publice - Legea 98/2016

Art 9. al. (1) *Autoritatea contractantă calculează valoarea estimată a unei achiziții având în vedere valoarea totală de plată, fără TVA, estimată de autoritatea contractantă (...)*

Art 10. al. (2) (...) *dacă o unitate operațională este responsabilă în mod independent pentru achizițiile sale sau pentru anumite categorii ale acestora, valorile estimate se pot calcula la nivelul unității în cauză.*

al. (3) *unitate operațională este responsabilă în mod independent (...) dacă sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:*

- a) desfășoară în mod independent procedurile de atribuire;*
- b) ia în mod independent deciziile privind achizițiile;*
- c) are la dispoziție în buget surse de finanțare identificate în mod distinct pentru achiziții;*
- d) încheie în mod independent contractele de achiziții publice;*
- e) asigură plata contractelor de achiziții publice din bugetul pe care îl are la dispoziție*

Estimarea valorii achizitiei

❑ **Estimarea valorii achizitiei publice - Legea 98/2016**

*Art 11. al. (2) Autoritatea contractantă **nu are dreptul de a diviza** contractul de achiziție publică în mai multe contracte distincte de valoare mai mică și nici de a utiliza metode de calcul care să conducă la o subevaluare a valorii estimate a contractului de achiziție publică, cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire reglementate de prezenta lege.*

Art 12 Valoarea estimată a achiziției se determină înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire.

Estimarea valorii achizitiei

❑ Estimarea valorii achizitiei publice - HG 395/2016

Art. 16

(1) *Estimarea valorii unei achiziții publice se realizează având în vedere obiectul acesteia, în conformitate cu cap. I, secțiunea a 4-a, paragraful 3 din Lege.*

(2) *Obiectul achiziției publice se pune în corespondență cu codul/codurile CPV care îl descriu cât mai exact, relevantă în acest context fiind **activitatea ce caracterizează scopul principal al contractului.***

Art. 17

(1) *Autoritatea contractantă alege procedura de atribuire în funcție de următoarele aspecte:*

- a) valoarea estimată a achiziției;*
- b) complexitatea contractului/acordului-cadru ce urmează a fi atribuit;*
- c) îndeplinirea condițiilor specifice de aplicare a anumitor proceduri de atribuire*

Estimarea valorii achizitiei

❑ Estimarea valorii achizitiei publice

Art 18.

(1) *În cazul în care autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze produse similare, iar atribuirea contractelor poate fi realizată pe loturi separate, valoarea estimată a achiziției se determină luând în considerare valoarea globală estimată a tuturor loturilor.*

(2) *În cazul în care valoarea cumulată a loturilor este egală sau mai mare decât pragurile valorice corespunzătoare prevăzute la art. 7 alin. (1), procedurile de atribuire reglementate de prezenta lege se aplică pentru atribuirea fiecărui lot.*

(3) *În sensul dispozițiilor alin. (1), prin **produse similare** se înțelege acele produse care îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:*

*a) sunt destinate unor **utilizări identice sau similare**;*

*b) fac parte din **gama normală de produse care sunt furnizate/comercializate de către operatori economici cu activitate constantă în sectorul respectiv.***

Elemente generale aplicabile derulării achizițiilor

Unitățile de învățământ beneficiare:

- ❑ Sunt responsabile pentru realizarea achizițiilor în cadrul proiectului;
- ❑ Desemnează cel puțin o persoană cu atribuții în domeniul achizițiilor;
- ❑ Respectă principiile: nediscriminarea, tratamentul egal, recunoașterea reciprocă, transparența, proporționalitatea, asumarea răspunderii;
- ❑ Au în vedere raportarea la pragurile stabilite la art. 7 alin. (5) din Legea 98/2016 cu referire la valoarea estimată a achiziției;
- ❑ Vor putea realiza prin achiziție direct și/sau procedură simplificată, în majoritatea cazurilor, achizițiile din cadrul proiectului;
- ❑ Utilizează SEAP (procedura simplificată, catalogul electronic, anunțul publicitar, notificarea trimestrială cu privire la achizițiile directe realizate).

Obiectul contractului, CPV:

- ❑ Obiectul achiziției publice se formulează în corespondență cu codul/ codurile CPV care îl descriu cât mai exact.
- ❑ Codurile CPV nu au o legătură directă cu estimarea și nu influențează modalitatea de estimare a valorii unei achiziții publice sau alegerea procedurii de atribuire/modalității de achiziție

Elemente generale aplicabile derulării achizițiilor directe

Tip achiziție	Interval valoric I	Interval valoric II	Interval valoric III	Interval valoric IV
Produse și Servicii	270,119.00 - 200,001.00	200,000.00 - 140,001.00	Sub 140,000.00	Sub 9,000.00
Lucrări	900,399.00 - 560,001.00	560,000.00 - 300,001.00	Sub 300,000.00	Sub 9,000.00
Modalitate de achiziție	Catalog electronic <i>sau</i> Anunț pe site-ul propriu <i>sau</i> Anunț publicitar în SEAP	Consultare minim 3 operatori economici Primește 1 ofertă valabilă = acceptată	Pe baza unei singure oferte	Plată directă
Drept vs. Obligație	Obligație	Obligație	Drept	Drept

Elemente generale aplicabile derulării achizițiilor directe

- Achiziție on-line = se utilizează catalogul electronic
- Achiziție off-line = transmiterea/publicarea unui anunț publicitar în SEAP sau pe site-ul propriu
- Unele produse, dar mai ales serviciile și lucrările, prezintă un anumit **grad de particularitate/specificitate**, ceea ce nu permite unui ofertant să prezinte/posteze în catalogul electronic din SEAP o ofertă care să corespundă întru totul nevoilor Autorității Contractante
- În cazul ofertelor obținute în urma publicării unui anunț publicitar în SEAP sau pe site-ul propriu, Autoritatea Contractantă **nu va obliga ofertantul să posteze în catalogul electronic** oferta astfel obținută; oferta poate să provină de la un operator economic neînscris în SEAP și pentru EVITAREA DUBLEI INIȚIERI

Desfășurarea proceselor de achiziție

Metoda 1

200.000 lei fără TVA < valoarea estimată a achiziției de **produse** sau **servicii** < 270.120 lei fără TVA

560.000 lei fără TVA < valoarea estimată a achiziției de **lucrări** < 900.400 lei fără TVA

Metoda 1

Obligație:

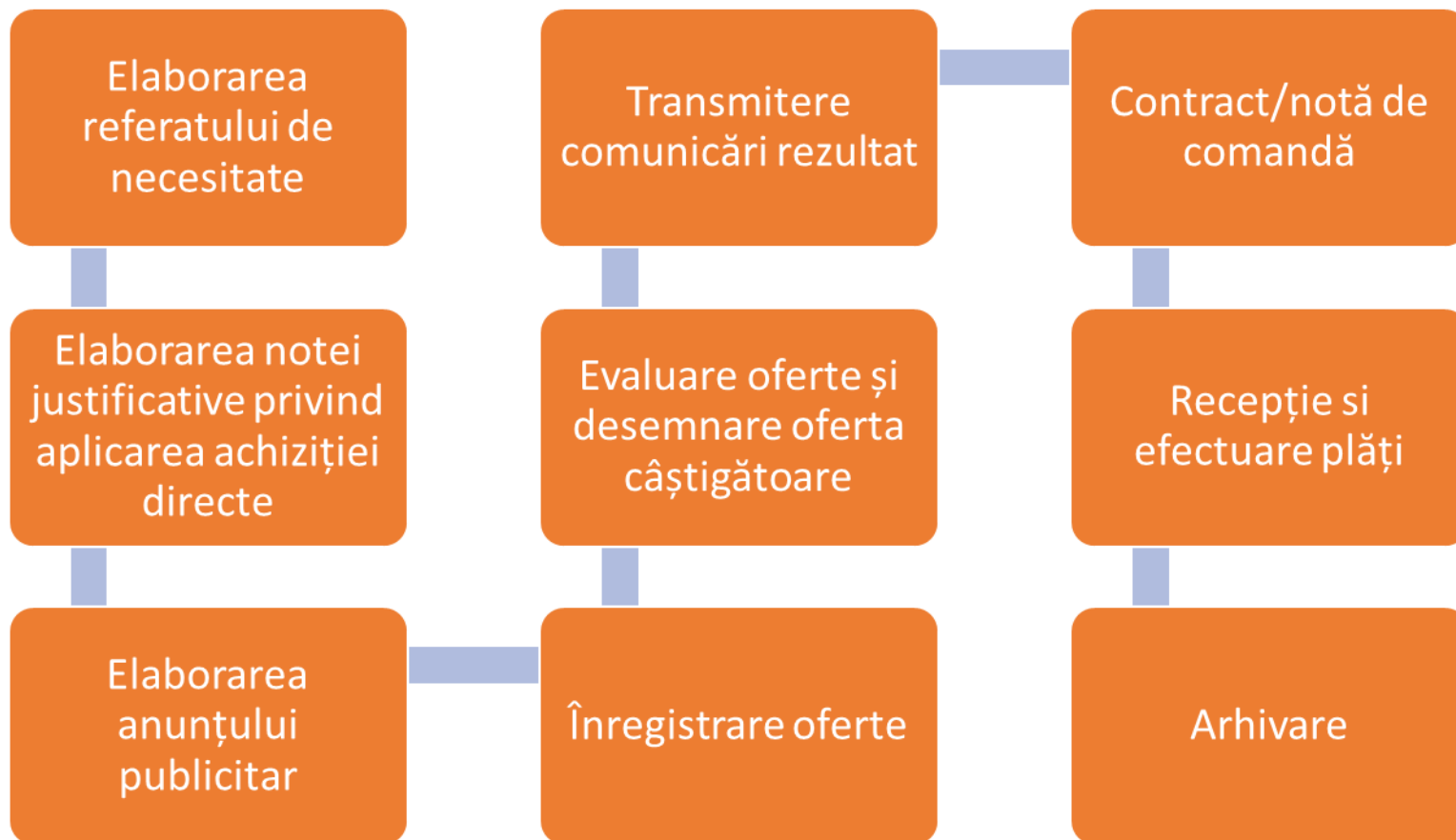
(A.) de a utiliza
catalogul
electronic pus la
dispoziție de SEAP

SAU

(B.) de a publica un
anunț într-o secțiune
dedicată a **website-
ului propriu sau al
SEAP**

Desfășurarea proceselor de achiziție

Metoda 1



Desfășurarea proceselor de achiziție

Metoda 2

140.000 lei fără TVA < valoarea estimată a achiziției de **produse** sau **servicii** < 200.000 lei fără TVA

300.000 lei fără TVA < valoarea estimată a achiziției de **lucrări** < 560.000 lei fără TVA

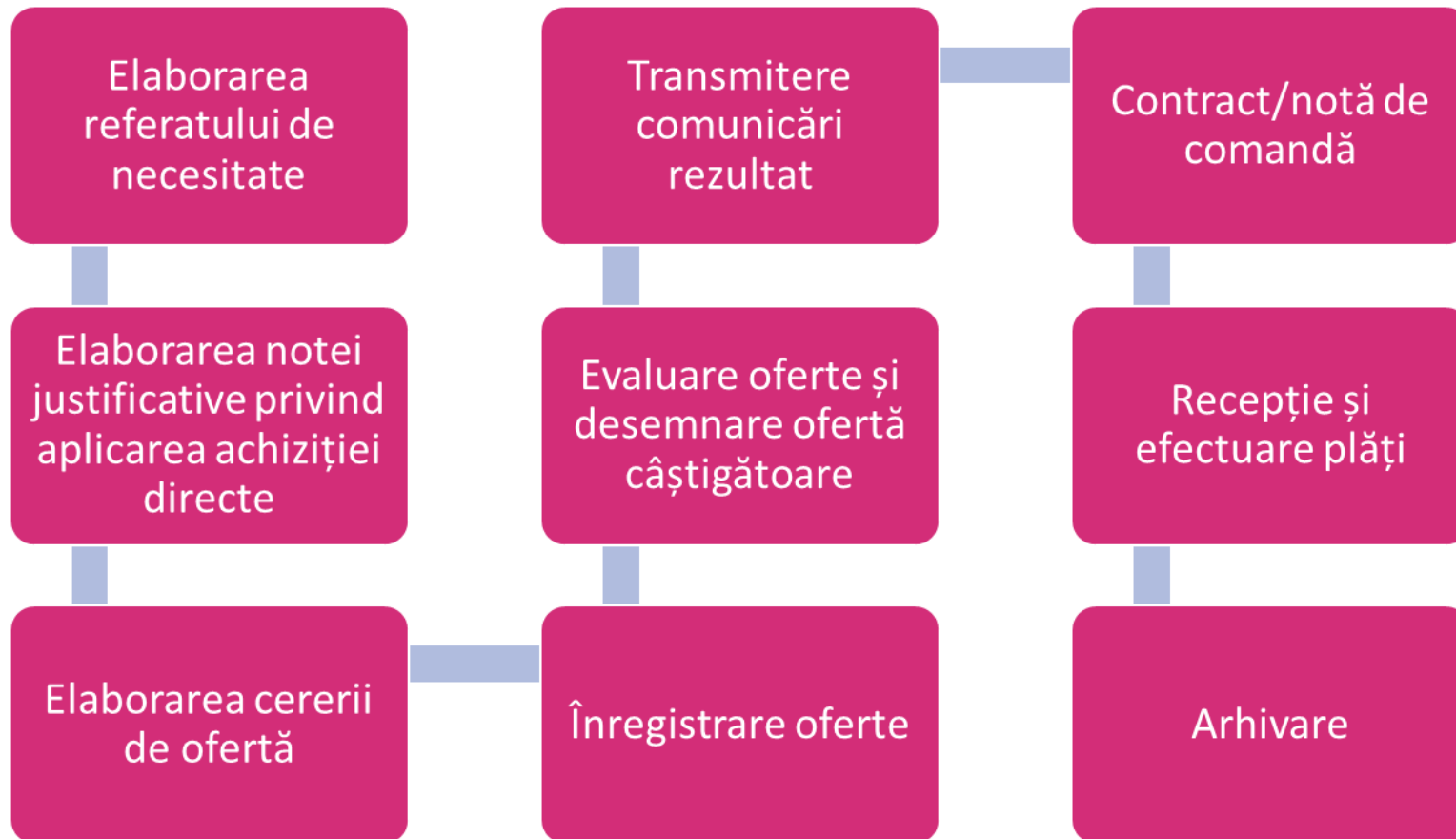
Metoda 2

Obligație:

Consultare
minimum trei
operatori
economici

Desfășurarea proceselor de achiziție

Metoda 2



Desfășurarea proceselor de achiziție

Metoda 3

9.000 lei fără TVA < valoarea estimată a achiziției de produse sau servicii < 140.000 lei fără TVA

9.000 lei fără TVA < valoarea estimată a achiziției de lucrări < 300.000 lei fără TVA

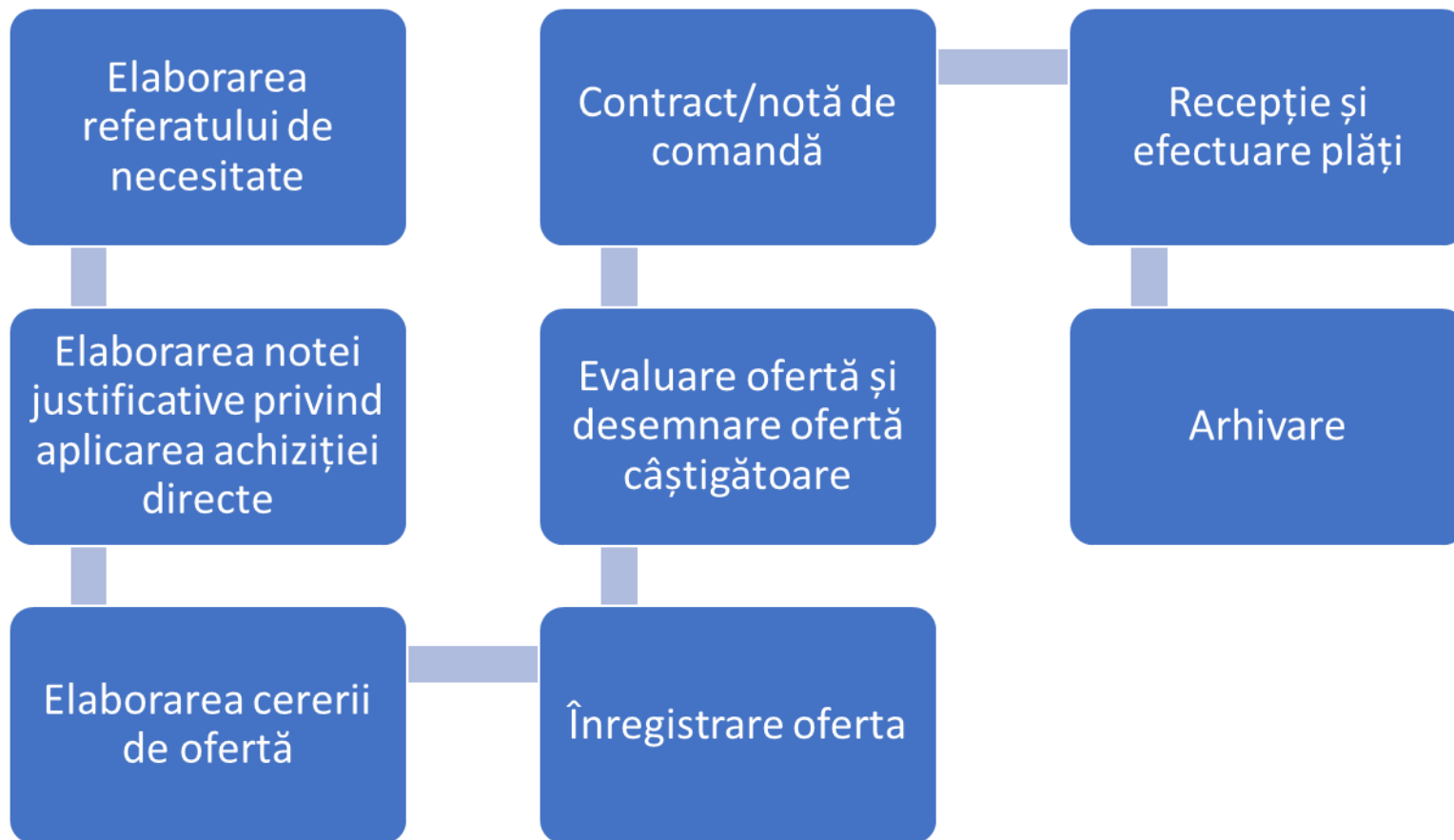
Metoda 3

Drept:

achiziționare pe
baza unei
singure oferte

Desfășurarea proceselor de achiziție

Metoda 3



Desfășurarea proceselor de achiziție

Metoda 4

Valoarea estimată a achiziției de produse sau servicii sau lucrări < 9.000 lei fără TVA

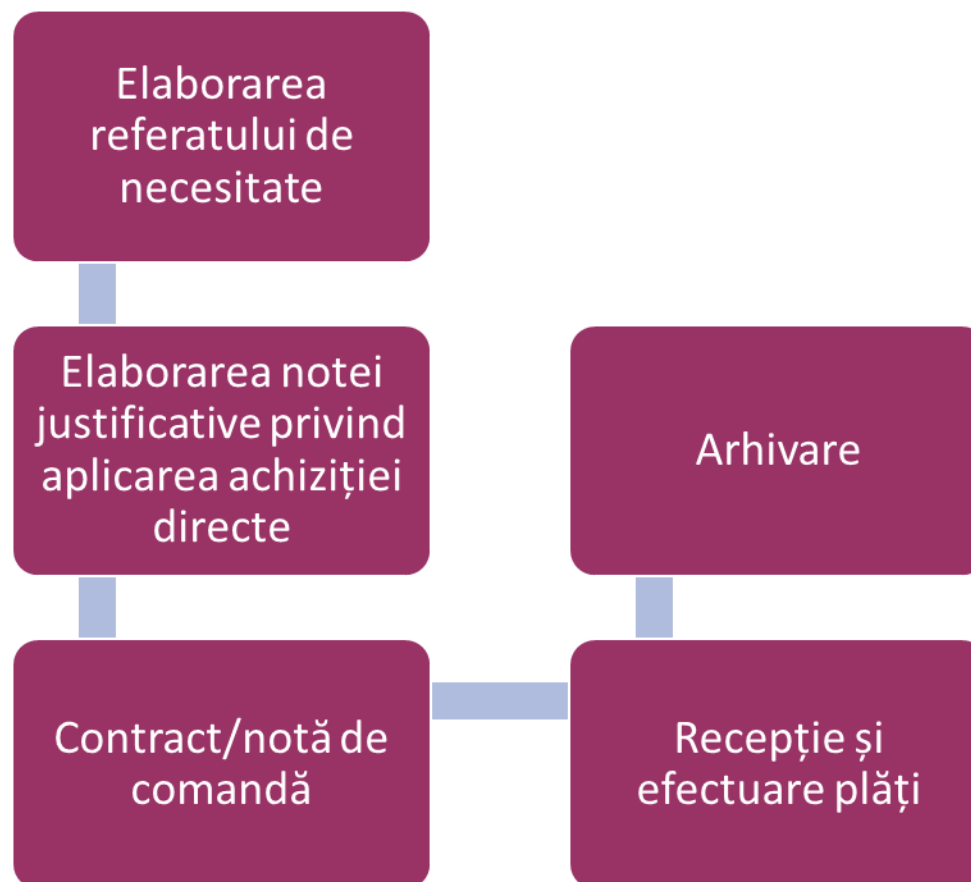
Metoda 4

Drept:

plată directă, pe baza
angajamentului legal,
fără acceptarea
prealabilă a unei
oferte

Desfășurarea proceselor de achiziție

Metoda 4



Procedura simplificată

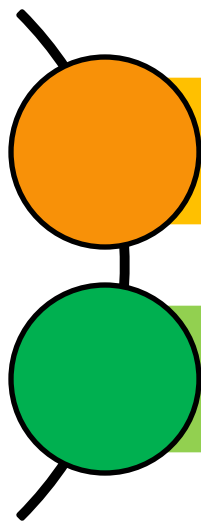


Procedura simplificată, în cadrul achizițiilor publice, este utilizată pentru achiziționarea de bunuri, lucrări sau servicii, în cazurile în care valoarea estimată a achiziției se situează sub anumite praguri stabilite de legislația specifică în domeniu.

Această procedură este **mai rapidă** și **mai puțin formală** decât procedurile competitive tradiționale și oferă o **flexibilitate mai mare** autorităților contractante în procesul de achiziție.

Aplicabilitate conform praguri valorice modificate începînd cu 1 ianuarie 2024

Obligație de a atribui contractele de achiziție publică/acordurile cadru care privesc achiziții publice a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile corespunzătoare prevăzute mai jos **prin aplicarea unei proceduri simplificate, cu respectarea principiilor enunțate** (*Legea 98 art. 7 alin. (2), art. 7 alin. (1), art. 2, alin. (2)*)

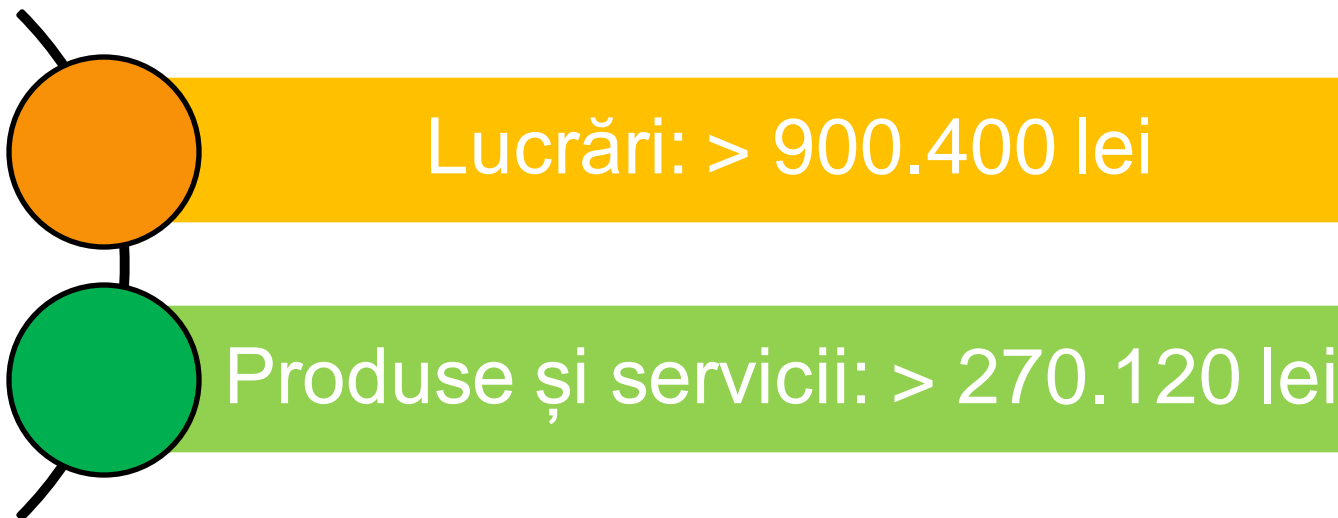


Lucrări: < 27.334.460 lei

Produse și servicii: < 705.819 lei

Aplicabilitate conform praguri valorice (cont.)

Procedura simplificată este aplicabilă pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru sau organizarea concursurilor de soluții cu o valoare estimată egală sau mai mare decât valorile prevăzute mai jos (*Legea 98 art. 68 alin. (1) lit. i), art. 7 alin. (5)*)



Aplicabilitate conform praguri valorice

Condițiile și modalitățile de aplicare a procedurii simplificate presupun:

termene mai scurte decât cele prevăzute în cuprinsul Legii 98

formalități procedurale reduse față de cele prevăzute în cuprinsul Legii 98

pentru atribuirea contractelor de achiziție publică, acordurilor-cadru și concursurilor de soluții a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile corespunzătoare menționate anterior.

(Legea 98 art. 7 alin. (2), art. 7 alin. (4))

Publicare

(Legea 98 art. 113 alin. (2), HG 395/2016 art. 101 alin. (3) și (4))

Inițiere în SEAP prin publicare:

A. anunț de participare simplificat

- a) denumirea, adresa, numărul de telefon și de fax, adresa de e-mail ale AC;
- b) tipul de contract și se precizează dacă urmează să fie încheiat un acord-cadru;
- c) denumirea produselor/ serviciilor/ lucrărilor care urmează să fie furnizate/ prestate/ executate și codul/ codurile CPV;
- d) valoarea estimată;
- e) cantitatea de produse care trebuie furnizată, dacă este cazul;
- f) sursa de finanțare;
- g) termenul-limită de primire a ofertelor;
- h) adresa la care se transmit ofertele în situația imposibilității utilizării, pe întreaga perioadă de depunere a ofertelor, a mijloacelor electronice, din motive tehnice imputabile operatorului SEAP;
- i) limba sau limbile în care trebuie redactate ofertele;
- j) perioada de timp în care ofertantul trebuie să își mențină oferta valabilă;
- k) criteriul de atribuire a contractului de achiziție publică/ acordului-cadru.

Publicare (cont.)

B. documentație de atribuire asociată

- a) Strategie de contractare
- b) Caiet de Sarcini
- c) Fișa de Date (se completează și se generează în SEAP)
- d) DUAЕ - documentul unic de achiziții european furnizat în format electronic prin utilizarea formatului standard stabilit de Comisia Europeană, constând în declarația pe propria răspundere a operatorului economic cu privire la îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție; este integrat în SEAP și se completează odată cu Fișa de Date
- e) Formulare (Acord de Asociere, Propunere Tehnică, Propunere Financiară, Anexe etc)
- f) Model Contract de produse/prestări servicii/execuție lucrări

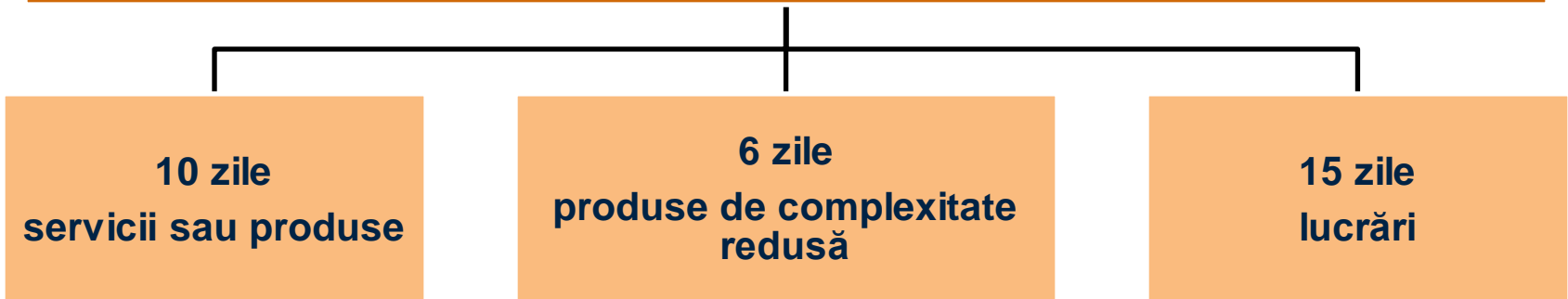
Etape și termene

(Legea 98 art. 113 alin. (4), (4¹), (5))

Desfășurare procedură simplificată:

- a) fie **într-o etapă** (se poate decide organizarea unei etape finale de licitație electronică cu precizare în anunțul de participare simplificat și în documentația de atribuire);
- b) fie în **mai multe etape** care presupun atât selecția candidaților, cât și negocierea și evaluarea ofertelor.

Dacă procedura se desfășoară **într-o etapă**, între data transmiterii anunțului de participare simplificat și data-limită de depunere a ofertelor perioada este de cel puțin:



Prevederi generale

Se poate organiza licitație electronică ca o etapă finală a procedurii simplificate (*Legea 98, art. 113 alin (4¹), art. 131 alin. (1) lit. a)*)

În cadrul procedurii simplificate și al procedurii aplicate pentru atribuirea unui contract/acordcadru finanțat din Planul Național de Redresare și Reziliență, autoritățile contractante sunt **obligate să selecteze în DUAЕ** «α: indicația globală pentru toate criteriile de selecție (*Legea 98, art. 193 alin (6)*)

Justificarea alegerii procedurii conține **numai** explicații cu privire la determinarea valorii estimate a contractului/acordului-cadru (*HG 395, art. 21 alin (4)*)

Prevederi generale

Orice operator economic interesat **are dreptul** de a solicita clarificări iar Autoritatea Contractantă **are obligația** de a răspunde, în mod clar, complet și fără ambiguități, în/până la termenul stabilit în anunțul de participare simplificat (*HG 395, art. 103*)

Orice operator economic care se consideră vătămat de un act al Autorității Contractante poate depune contestație în **termen de 7 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință despre actul autorității contractante considerat nelegal** (*Legea 101, art. 8, alin (1), lit. b*)

În urma finalizării procedurii simplificate, **obligație** de a publica în SEAP un **anunț de atribuire în termen de 15 zile** de la data încheierii contractului de achiziție publică/acordului-cadru, precum și orice modificare a contractului/acordului-cadru (*HG 395, art. 105*)

Puncte critice

Calculul valorii estimate

- ❑ Valori fără TVA
- ❑ Cote diferite de TVA
- ❑ Încadrare în bugetul proiectului

Necesitate

- ❑ Punct de pornire în achiziție
- ❑ Aprobarea, anterior lansării, de către reprezentantul legal
- ❑ Specificații tehnice (utilizare „sau echivalent”)
- ❑ PS- strategia de contractare

Comisia de evaluare/Comisia de recepție

AD - Comisia de evaluare nu este obligatorie, dar este recomandată

Comisia de recepție este obligatorie - decizie

Modificarea contractului

- ❑ În conformitate cu clauzele contractuale
- ❑ Fără depășirea pragului prevăzut pentru achiziția directă la art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016
- ❑ Doar pe bază de documente justificative
- ❑ Obiectul contractului nu va face obiectul modificărilor acestuia
- ❑ Orice modificare contractuală trebuie să fie făcută în interiorul duratei contractului
- ❑ Nicio modificare contractuală nu se va aplica retroactiv
- ❑ În cazul contractelor de servicii care implică o anumită structură a personalului inclus în contract, experții nu vor putea fi înlocuiți decât cu experți având cel puțin aceleași calificări cu experții înlocuiți.
- ❑ PS - conform art. 221; AA se includ în SEAP - instrucțiune ANAP

Elemente aplicabile tuturor achizițiilor

Dosarul achiziției

- ❑ Obligativiu de elaborat (*Legea 98 art. 217 alin. (1), HG 395/2016 art. 148*)
- ❑ Include documente justificative care fundamentează cadrul stabilit pentru realizarea achiziției de produse/ servicii/ lucrări, respectiv documente care atestă realizarea procesului de achiziție, inclusiv înregistrările financiar-contabile în copie

Raportare achiziția directă

- ❑ Trimestrial, transmitere în SEAP notificare cu privire la achizițiile directe realizate offline

Beneficiarul real

- ❑ Conform Instrucțiunii nr. 6 emisă de MIPE (revizuită în iunie 2023)



MUÇTUMIM!